



银行业激发贫困地区内生力

□本报记者 冯娜

打赢脱贫攻坚战,产业扶贫是一个重要抓手。

2018年10月23日,习近平总书记在广东考察时指出,产业扶贫是最直接、最有效的办法,也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。要加强产业扶贫项目规划,引导和推动更多产业项目落户贫困地区。

自脱贫攻坚战打响以来,金融机构研究细化扶贫工作,并着力稳步推进、加大金融支持力度。银行业推动金融支持与产业扶贫相融合,以产业扶贫为抓手,聚力攻坚,精准施策,不断优化长效帮扶机制,培育贫困地区自我造血能力,激活脱贫致富内生动力。

加大产业扶贫贷款力度

大型商业银行、股份制银行、城市行等银行业金融机构加大了对产业扶贫贷款的信贷投放力度,并带动贫困人口实现增收。

工商银行有关负责人向《中国银行保险报》介绍,该行以产业精准扶贫贷款支持贫困人口稳步脱贫增收。截至2020年二季度末,该行精准扶贫贷款累计投放超3500亿元。其中,产业类扶贫贷款累计投放近1100亿元,精准带动28690名贫困人口脱贫增收。

邮储银行立足产业特色,围绕带贫作用的扶贫企业客户,积极支持产业发展。截至上半年末,该行产业精准扶贫余额达296.11亿元。

光大银行实施产业扶贫,截至上半年末,精准扶贫贷款余额224.97亿元,比上年末增加28.26亿元。光大银行为“三区三州”深度贫困地区和52个未摘帽贫困县提供产业扶贫信贷支持,累计发放144.4亿元产业扶贫贷款,间接带动贫困人口1.14万人。

截至上半年末,兴业银行产业精准扶贫贷款余额39.78亿元,涉及产业精准扶贫贷款78笔/个。

截至2020年上半年末,民生银行开展产业扶贫项目55个,涵盖农林产业扶贫、旅游扶贫、电商扶贫等产业扶贫项目类型,产业扶贫项目投入金额48.21亿元。

截至2020年上半年末,华夏银行开展产业扶贫项目11个,涵盖农林产业扶贫、旅游扶贫、电商扶贫、资产收益扶贫、科技扶贫等产业扶贫项目类型,产业扶贫项目

投入金额3.87亿元。

平安银行产业扶贫项目持续聚焦贫困地区产业,围绕疫情防控及农村复工复产,展开了一系列金融精准扶贫工作。2020年上半年投放扶贫资金共计87.6亿元,惠及21.14万贫困人口,累计投放扶贫资金213.14亿元,惠及73万贫困人口。2020年以来,先后向医药、新基建、核电、水电等行业投放产业扶贫贷款19.2亿元,并联合企业在“三区三州”深度贫困地区开展产业帮扶。

浙商银行通过将信贷资源注入养殖业、农产品加工等领域的核心企业产业链上下游,帮助贫困地区培育特色产业,带动上下游贫困人口增收脱贫。截至2020年6月末,浙商银行产业精准扶贫贷款余额6.42亿元,较年初增加1.42亿元。

城商行中,截至2020年6月末,南京银行产业精准扶贫贷款余额达7.14亿元,带动了贫困人口235人。贵阳银行在助力产业扶贫层面,按照“给思路、给资金、给项目、给市场”的定位,将扶贫贷款重点投向龙头企业或农民专业合作社,紧扣各县主导产业,引入龙头企业,截至2020年6月末,累计支持项目179个,金额130.61亿元,可带动2万余户建档立卡贫困人口脱贫。

以地方为例,广西是全国脱贫攻坚主战场之一,2020年,广西还要向8个县660村24万贫困人口发起总攻。广西银保监局方面介绍,2019年,广西产业扶贫贷款增速达57%,深度贫困地区所在地市金额占比达79%。



中国银行/供图 正大现代农业食品30万头生猪养殖项目在陕西咸阳永寿县投产。

扶贫模式因地制宜

除了推出特色产业扶贫产品和服务外,如何因地制宜探索出适合当地的产业扶贫模式也很重要。

在陕西,8月,中国银行投贷联动支持的咸阳最大产业扶贫项目——正大现代农业食品生猪养殖全产业链一期30万头项目在陕西咸阳永寿县成功投产。这也意味着中行陕西省分行开启了产业扶贫新模式,即由政府、银行、企业、项目公司四位一体的扶贫投贷联动创新模式落地生根,开花结果。

据中国银行方面介绍,项目全面建成后,有望成为西北地区乃至全国工艺最先进的、技术标准最高、规模最大的生猪标准化生产基地,年出栏优质猪肉猪15万头。项目将通过种养结合的方式,流转土地2万余亩,涉及农户2100余户,累计流转财政资金2.4亿元。项目收益将优先用于扶贫工作,年可惠及农户7400余户。项目运营期间可提供就业岗位700多个,项目周边万亩有机大田和果蔬种植基地将每年带动农户增加经营性收入,从而使农民得到土地流转、项目分红、为企业打工等复合性的稳定收益,实现了企业与农户的双赢和共同发展。

在广东,2019年末,工行广东分行对口扶贫村——广东省阳江市九三村提前实现了全面脱贫。实际上,该行与九三村确立对口扶贫关系始于2016年4月。4年多来,工行广东分行派驻的驻村工作队扎根基层、进村入户,累计投入资金470万元,以实际行动落实精准扶贫工作,实现从“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变。

在九三村扶贫方式转变中,工行广东分行首先是因地制宜把培育产业作为激活脱贫攻坚内生动力的根本出路,成立了阳江市阳东区九三专业合作社,通过“公司+合作社+农户”“合作社+种植+农户”等模式发展产业。如,该行使用财政扶贫资金51万元支持当地14户贫困户家庭养殖黄牛、猪、鸡和种植砂糖桔等,并提供技术及销售渠道支持,帮助贫困户每年户均增收6000元,激发了九三村民脱贫致富的动力和干事创业的精神。

在四川,工行的定点帮扶县之一四川省巴中市南江县。工行的债转股实施

机构——工银金融资产投资有限公司(以下简称“工银投资”)联动了当地政府,以交通等基础设施建设为突破口,以旅游、光伏、矿产等特色产业为依托,创新设立政银企债转股合作基金等方式,以推动金融扶贫与产业扶贫深度融合,提升扶贫质量。

工银投资有关负责人介绍,巴中市曾是全国第二大苏区川陕革命根据地中心,地处秦巴山贫困片区,山高谷深、交通不便,经济欠发达。工银投资通过发挥债转股业务辐射带动作用,引导投资资金与央企国企投资项目落地,带动“三区三州”等深度贫困地区产业发展。工银投资通过“自有+社会”资金组合式投资,向青岛某优质地方企业增资入股,助力其实现9个光伏扶贫项目投资,总装机容量约258MW,惠及8000余户贫困户。

兴业银行行长陶以平也提到,该行紧跟住产业扶贫的牛鼻子,创新探索“银行+龙头企业+农户”等产业扶贫模式,激活贫困地区的“自体造血”功能。

配套服务全面跟上

贫困地区经济发展。

在推广“组合式”产业信贷模式上,工行构建了“银行+产业基地+贫困户”“银行+商贸项目+电商+贫困户”“银行+新型农业经营主体+贫困户”“银行+合作社+贫困户”等组合式金融扶贫模式,培育持续“造血”的特色产业,解决好单个贫困户发展能力不足问题。

同时,工行着力拓展线下服务渠道,延伸全行“全帮扶”的布局。一方面,工行持续布局金融服务网络。该行物理网点、自助渠道等已覆盖545个贫困县,共设有网点1081家,自助银行2683家、ATM6242台,线下渠道整体覆盖率为65.5%。其中,甘肃、河南、湖北等7省贫困县实现线下渠道全覆盖。结合贫困地区网点特点,在158家贫困县网点建成“工行驿站”,向贫困地区客户开放共享网点日常生活类服务资源。另一方面,工行聚焦深度贫困地区渠道布局,将贫困地

后续产业扶贫思路

对于后续产业扶贫计划,各行都有自己思路。

以贵阳银行为例,该行称,后续在聚焦产业扶贫上,围绕“金融支持产业、产业带动扶贫”的核心原则,大力支持涉农产业发展,以绿色特色产业为导向,大力支持培育具备地理标识、绿色、有机高端产品的农业产业,支持乡村旅游产业发展,支持农村人口就业。

对于实践中如何做好精准扶贫与自身可持续发展的关系上,就产业扶贫层面,农业银行行长张青松曾提到,面向“三

农”是农业银行的经营定位,服务脱贫攻坚是农行义不容辞的政治责任,农行必须全力以赴做好金融扶贫各项工作。同时,农行是一家国家控股的大型商业银行,在金融扶贫等各项金融服务过程之中,又必须坚持商业可持续原则,所以农行要在产业项目扶贫贷款筛选上下功夫。首先是优选产业,重点选择贫困地区的的主导产业、基础产业和特色优势产业,精准落实信贷支持和金融服务。其次是优选项目和企业,将贫困地区主导产业中的龙头企业补短板、惠民生的重大基础设施项目,

以及产业链上的小微企业作为扶贫贷款的投放重点。再次是农行强化扶贫利益连接机制,把建立健全银行让利于企业、贫困户受益的扶贫利益让渡机制作为精准扶贫贷款发放和利率等优惠政策享受的前提条件。

张青松还提到,要在信贷政策的精细化上下功夫。贫困地区特色产业的区域化程度,企业规模相对较小,资质相对较弱,要实现扶贫贷款放得出、收得回,必须在信贷准入政策和日常管理的精细化上下功夫。

□本报记者 房文彬

扶贫,贵在精准,重在长效。

2016年7月18日,习近平总书记在宁夏考察时强调,发展产业是实现脱贫的根本之策。党的十九大报告对乡村振兴总要求的第一条就是“产业兴旺”。保险业作为助力精准扶贫的重要金融力量,近年来瞄准贫困地区突出问题,充分发挥保险精准扶贫的功能作用,将产业扶贫作为脱贫攻坚和乡村振兴最直接、最有效的衔接点,助力贫困地区产业发展,写好产业扶贫大文章,让农户真正摘“穷帽”移“贫山”。

不再“看天脸色”

放眼望去,远远的天边,乌兰察布的草场和蓝天连在了一起,蓝色和绿色交融出了一幅美丽而壮阔的画卷。察右后旗白音察干镇新盖好的柠条加工厂房矗立在公路旁。

“柠条一旦进入饲料市场,一定会供不应求。我一点都不担心柠条卖不出去。”内蒙古乌兰察布白音察干镇扶贫站负责人张政伟站在柠条厂房前对《中国银行保险报》信心满满地表示,“设备到位之后,11月我们就可以投产了,这多亏了当地政府和内蒙古太保,分别注资400余万和200万元。有了这个柠条厂,我们村里以后也算是有了第一家村办企业,不仅能吸收村里的贫困户,还能利用税收带动村镇发展。”

“中国太保结对帮扶乌兰察布市察右后旗白音察干镇以来,积极对标“两不愁三保障”标准,充分发挥保险主业优势,截至2020年6月底已投入约876万元,其中230万元用于产业扶贫项目。”太平洋寿险挂职扶贫干部、白音察干镇副镇长张俊详细介绍了中国太保帮扶当地产业的扶贫情况,“相较于消费扶贫、健康扶贫、教育扶贫等,产业扶贫发展较为滞缓,实际困难在于调研周期较长,需要一段时间反复论证、多方协调,以阿牧嘎查蒙根高勒种养殖专业合作社的食品标准,该奶制品厂在申请食品经营许可证时“颇是耗费了一番功夫”,经历了大半年才如愿拿到相关资质。



中华财险奎屯分公司/供图

摘“穷帽”移“贫山”

摆脱贫困,产业支撑很关键。对于尚未摘帽的深度贫困地区,精准扶贫尤为重要,因地制宜、找准对策才能事半功倍。

“牧民的主要财产不是房子也不是车,而是牦牛。”中航安盟四川分公司总经理程春介绍,四川省阿坝州红原县素有“中国牦牛之乡”的美誉,牦牛养殖是红原县的传统产业和支柱产业。国务院2019年就将牦牛保险列为中央财政补贴的保险品种,但由于种种因素,牦牛保险一直没有开展起来。在阿坝州和红原县政府的大力支持下,中航安盟终于在2013年成功开办牦牛保险业务。

为此,中航安盟还专门成立了牦牛保险领导小组,冯春向《中国银行保险报》介绍,“牦牛保险不仅带动了当地牦牛产业,更促进了当地建档立卡贫困户脱贫增收。”数据显示,2013年至2020年,中航安盟共承保牦牛255879万头(次),累计支付赔款24530万元,牧民户均获得理赔收益2.4万元,为红原2018年摘帽贫困县帽子做出了重要贡献。

2016—2019年,中央一号文件连续4年提出要稳步扩大保险+期货试点;2018年,《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》中提出,要探索发

打铁还需自身硬,“受当地自然条件、经济因素影响,真正适合当地且能带动就业的项目并不多。柠条加工厂就是我们发现的为数不多适合当地的产业扶贫项目。”张俊说。

“由于全年降雨量少,犁地条件差,我们镇上的农户原来就是‘靠天吃饭’。”白音察干镇镇长胡日成对当地的贫困情况很有感触,产业扶贫是“十三五”脱贫攻坚规划确定的重要扶贫路径,是“五个一批”中重要的一环,是完成脱贫目标任务最为有效、最为直接的措施之一,也是激发贫困人口内生动力、实现长远脱贫的有效手段。胡日成解释道,俗话说得好,扶上马背送一程,不能一程又一程。在白音察干镇,产业扶贫全方位助力该镇实现从“输血”到“造血”的高质量脱贫,在政府及中国太保的帮扶下,农户脱贫再也不用“看天脸色”。

发展产业是实现脱贫的根本之策,经过多年扶贫实践探索,“选准一个产业、扶持一笔资金、打造一个龙头、建立一套利益联结机制、培育一套服务体系”成为很多保险机构因地制宜扶持当地发展特色产业,促进贫困群众脱贫致富奔小康的经典模式。保险资源的直接投入,起到了“输血”作用。但更重要的是,通过政、银、保三方合作,可以实现信用担保,解决贫困地区重点产业风险分散和融资难题,增强扶贫对创业致富的自我“造血”能力。



2013年,中航安盟在四川红原县开办牦牛保险业务。

中航安盟/供图

志智双扶增信心

扶贫不仅要靠数字还要看质量,要实现真脱贫就要斩断穷根,将扶贫同扶智、扶志相结合,不断增强贫困群众脱贫致富的内生动力与活力是关键。

近年来,保险业逐渐重视“思想教育扶贫”,从外在的捐助乡村校舍,助力提升教师待遇逐渐深入至探索如何调动村民的脱贫积极性,改变村民的思维模式,群众同吃同劳动,以实际行动改变群众思想的行动同样重要。

“刚来的时候,村里的群众精神面貌差,不愿外出就业,收入低。如何做群众思想工作,让他们从传统思想中走出来,引导他们走出家门挣钱,是摆在我面前的首要任务。”太平洋寿险新疆分公司派驻新疆莎车县阿热勒乡巴依都维村挂职驻村书记刘建辉说。

只有思想教育,生活才能真正脱贫。驻村伊始,刘建辉推出“周一+三结合宣讲”活动和农民夜校、入户走访等活动,着重加强对群众进行宣讲引导帮扶,希望彻底

直接影响乡村的人才培育及储备。保险作为金融服务与社会治理的纽带,有效助力乡村致富带头人“选、育、带”,注重提升贫困人口技能水平,力求将贫困人口由打工者变成创业者,把贫困人口由股东变成合伙人,实现贫困人口高质量脱贫。

在脱贫攻坚中,致富带头人的精神引领非常重要,但是“广大驻村干部实干踏实与群众同吃同劳动,以实际行动改变群众思想的行动同样重要。”

“刚来的时候,村里的群众精神面貌差,不愿外出就业,收入低。如何做群众思想工作,让他们从传统思想中走出来,引导他们走出家门挣钱,是摆在我面前的首要任务。”太平洋寿险新疆分公司派驻新疆莎车县阿热勒乡巴依都维村挂职驻村书记刘建辉说。

只有思想教育,生活才能真正脱贫。驻村伊始,刘建辉推出“周一+三结合宣讲”活动和农民夜校、入户走访等活动,着重加强对群众进行宣讲引导帮扶,希望彻底

按下乡村振兴“启动键”

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,中国千百年来的绝对贫困问题将得到历史性解决,滴全面建成小康社会是咫尺之遥。

2020年3月6日,习近平总书记任决战决胜脱贫攻坚座谈会发表的重要讲话中深刻指出,要高质量完成脱贫攻坚目标任务,同时持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,开启新的奋斗征程。保险业作为经济社会发展“稳定器”,依托其风险保障和社会管理功能属性,在助力全面脱贫与乡村振兴上的重要作用不言而喻。据中国银保监会副主席梁涛介绍,2016—2019年,农业保险累计为9840万户次建档立卡贫困户、不稳定脱贫户提供风险保障9121亿元,累计为3031万户受灾农户支付赔款230.38亿元,有力防止因灾致贫、因灾返贫。

推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接是中央对脱贫攻坚工作作出的重要部署要求,3月27日,中国人民银行同中国银保监会联合发布《金融机构服务乡村振兴考核评估办法(征求意见稿)》,这意味着备受关注的,以驱动我国银行业金融机构发力乡村振兴金融服务的政策考核“指挥棒”,即将正式落地。

脱贫摘帽不是终点,而是新征程、新奋斗的起点。针对处于贫困边缘的农村低收入户和人均收入不高不低的脱贫户,一些保险公司已推出相关产品,搭建起防止返贫的防护网,并对临贫、易贫人群因灾、因病、因学致贫返贫的风险进行持续监测。

对于如何将农业保险发展与打赢脱贫攻坚战、服务乡村振兴战略有机结合起来,梁涛表示要精准对接脱贫攻坚

多元化保险需求,加大对深度贫困地区的保险保障力度,落实好异地保险产品服务降费、外出务工人员异地理赔绿色通道、对受灾贫困户预付赔款等便民惠农政策。坚持贫困县摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,积极探索脱贫摘帽后扶贫保险的保障因素,根据借款人投保情况适度调整信用等级,协助缓解农户“贷款难、贷款贵”问题。



内蒙古阿拉善盟豪根高勒种养殖专业合作社制奶厂的工人制作传统奶制品。

本报记者 房文彬/摄